

# Balance No.54

de seguridad en Bogotá de 2017

BALANCE SEGUNDO SEMESTRE DE 2017 • Enero de 2018 • ISSN: 2248-4906



---

**Mónica de Greiff**  
Presidente Ejecutiva

**Jorge Mario Díaz Luengas**  
Vicepresidente de Articulación  
Público - Privada

**Andrés Ucrós Maldonado**  
Director de Seguridad, Paz y Justicia

**Dirección de Seguridad, Paz y Justicia**

**Laura Álvarez Martínez**  
**Camilo Arbeláez Forero**  
**Freddy Forero Gómez**

Producción editorial, diseño,  
diagramación, análisis y estadísticas

Con el apoyo de  
**Andrés Felipe Preciado**

ISBN: 2248-4906

---

Balance de la  
seguridad

Delitos contra  
la vida en Bogotá

Delitos contra  
el patrimonio  
en Bogotá

# Contenido

Nota Metodológica

5

Balance de la Seguridad

6

- Contexto internacional
  - Homicidio Bogotá – Región.
  - Homicidio Bogotá – Mundo.
  - Homicidio comparativo nacional.

8

- Conclusiones y Recomendaciones

15

- Bibliografía

17

# Presentación

---

La Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), por medio de la Dirección de Seguridad, Paz y Justicia de la Vicepresidencia de Articulación Público - Privada, lidera la realización de Balances de Seguridad con el fin de mejorar la información y el conocimiento de los empresarios, de las autoridades y de la comunidad en general, sobre las condiciones de seguridad de la ciudad.

En esta edición publica su *Balance No. 54*, en el cual se analiza de manera comparativa la situación de los homicidios en la ciudad en paralelo a cómo se comporta la tasa de homicidios en otras ciudades del país, la región, el continente y el mundo durante el año 2017.

# Nota metodológica

---

Hasta la edición 53 de la serie de Balances de Seguridad en Bogotá, la Dirección de Seguridad, Paz y Justicia venía trabajando en un formato de análisis delictivo semestral y anual, a partir de la presentación de la estadística descriptiva de las principales afectaciones a la integridad y el patrimonio económico de los bogotanos.

Desde esta edición 54 la metodología cambiará a documentos analíticos cortos que tratan de manera independiente los principales delitos que afectan a la ciudad y contrastan las estadísticas con posiciones académicas y analíticas que explican las tendencias de ocurrencia delictiva.

Para la edición 54 se usan los datos de Bogotá producidos por la Alcaldía Mayor, específicamente por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos<sup>1</sup> de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Para el resto de las ciudades analizadas se toman los datos del instituto Igarapé<sup>2</sup>.

Algunas de las variables analíticas se soportan en investigaciones de la Fundación Ideas Para la Paz, la Organización de Naciones Unidas (en especial de UNODC), de la CAF y el medio The Economist<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Para los interesados en analizar y hacer seguimiento a la seguridad en Bogotá sugerimos consultar los boletines e investigaciones de la oficina en <https://scj.gov.co/es/oficina-oiie>

<sup>2</sup> <https://homicide.igarape.org.br/>

<sup>3</sup> Si desea consultar más información sobre las estadísticas de seguridad en la ciudad puede dirigirse al siguiente link: <https://www.ccb.org.co/observatorio>





# Balance de la seguridad en Bogotá de 2017

## Bogotá en el contexto mundial de las estadísticas de homicidio.

Uno de los mayores retos que enfrentan las ciudades del mundo es el de la inseguridad de sus habitantes, ya que va ligada a los procesos de desarrollo urbano y a la integridad de los ciudadanos que habitan su territorio, la cual se ve amenazada por actos delictivos como el homicidio, las lesiones personales, la violencia intrafamiliar y sexual, el hurto a personas, automotores, establecimientos comerciales y residencias. En este escenario los índices y datos que presentan los gobiernos locales en temas de seguridad se complementan con afectaciones de la percepción de inseguridad y la victimización real de sus habitantes.

De acuerdo a la CAF: “La inseguridad ciudadana es en muchos casos una violación al derecho a la vida, y en todos los casos, una restricción a la libertad de circulación y de asociación. (...) el crimen o una alta percepción sobre su ocurrencia influyen negativamente en las decisiones de acumulación de capital físico y humano, comprometiendo las posibilidades de largo plazo de desarrollo” (CAF Banco de Desarrollo de América Latina, 2014, pág. 17 y 18).

Actualmente el país se encuentra implementando un complejo proceso de paz con dimensiones inéditas desde lo político y lo institucional, el cual empezó hace unos años con las negociaciones del gobierno nacional con la guerrilla de las FARC-EP y terminó con un acuerdo que le pone fin a más de 60 años de conflicto armado entre el Estado colombiano y la guerrilla más antigua del continente (dicho acuerdo cumplió dos años de firmado en noviembre de 2018).

Este proceso, y otras dinámicas relacionadas, han afectado positivamente los índices de homicidios en todo el territorio nacional<sup>4</sup>, que han venido reduciéndose

<sup>4</sup> Específicamente a 2017 las estadísticas evidenciaron disminuciones en lo relacionado a acciones armadas y a homicidios producto de ellas, tanto de miembros de grupos ilegales como de militares y policías de las fuerzas del Estado. En general, el país mantiene hasta 2017 un descenso de la tasa de homicidios, en especial de los casos no relacionados con el conflicto.



año tras año, alejando al país de vergonzosos números rojos que llegaron a posicionarlo en el top 5 de los países más violentos del mundo. A pesar de las cifras positivas en cuanto a la reducción del número de homicidios (que sigue siendo más de 3 veces la media mundial), al mismo tiempo se ha visto un incremento en los hurtos a personas que vienen creciendo de forma alarmante en las principales ciudades del país, lo cual ha hecho que la percepción de inseguridad aumente, especialmente en ciudades grandes como Bogotá, opacando el buen desempeño de la ciudad en la disminución de varios delitos, principalmente el homicidio.

Este Balance se concentra en analizar la situación de los homicidios en Bogotá, a partir de la comprensión de la tasa de homicidios por cien mil habitantes (indicador clásico de análisis en el tema), comparando lo sucedido en la capital de Colombia en 2017 con las principales ciudades del país, la región, el continente y el mundo.

A pesar de que la ciudad de Bogotá está atravesando un muy buen momento en cuanto a la disminución de 6 de los 7 delitos que más afectan la seguridad ciudadana, especialmente por la disminución de la tasa de homicidios, la percepción de seguridad en la ciudad sigue siendo baja. Por esta razón la Cámara de Comercio está comprometida de manera semestral con realizar la Encuesta de Percepción y Victimización de Bogotá que considera relevantes las variables objetivas y subjetivas en materia de seguridad para analizar el comportamiento de la ciudad<sup>5</sup>. De igual forma, la Fundación Ideas para la Paz ha estado trabajando en el análisis y el estudio de la percepción de inseguridad, la victimización real y los registros oficiales sobre homicidio, lesiones personales, hurto a personas, residencias, autos, motos y establecimientos comerciales de las 5 ciudades principales (Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla y Bucaramanga) porque en muchos casos las variables no coinciden y pueden afectar la imagen de la ciudad, como ocurre en el caso de Bogotá, donde los habitantes se sienten más inseguros de lo que los datos oficiales de la Policía y los niveles de victimización muestran creando un escenario complejo para entender la realidad de la capital (Fundación Ideas Para la Paz, 2017).

Lo anterior, entendiendo que desde la teoría y estudios de seguridad se abandona la idea de que la percepción y la realidad de seguridad son contradictorias, y cada vez se entienden más las condiciones objetivas (cifras) y subjetivas (percepción) como insumos complementarios e igual de relevantes para formular políticas públicas efectivas (CAF Banco de Desarrollo de América Latina, 2014).

<sup>5</sup> Para mayor información consulte <https://www.ccb.org.co/Transformar-Bogota/Seguridad/Observatorio-de-Seguridad/Encuesta-de-percepcion-y-victimizacion>



# Contexto internacional de las cifras de homicidio

Bogotá logró una reducción histórica en su tasa de homicidios en 2017, llegando a una tasa de 14.2, la cual no se veía desde hace más de tres décadas. Esto hace fundamental entender el comportamiento de los homicidios dolosos, a la par de saber cómo se calcula la tasa de homicidios, por qué es importante para una ciudad tener una tasa de homicidios moderada y cómo se está comportando la ciudad en comparación con otros grandes centros urbanos del país, la región, el continente y el mundo.

Para empezar, los homicidios dolosos o intencionales se definen como “Homicidios ilegales cometidos en forma intencional como resultado de conflictos internos, violencia interpersonal, conflictos violentos por la tierra o sus recursos, violencia entre pandillas por el territorio o el control y asesinatos y violencia que atenta contra la integridad física por parte de grupos armados” (UNODC, 2016). Este es uno de los mayores indicadores que refleja que tan segura o insegura puede ser una ciudad, así como un dato clave para conocer los índices de violencia, ya que, a la par de los hurtos u otro tipo de delitos, se tiende a sentir una mayor inseguridad cuando los índices de muertes violentas son altos, al menos esa sería la intuición inicial.

Para calcular la tasa de muertes violentas u homicidios dolosos se toma el número de muertes intencionales en un área urbana definida, mayor a 300.000 habitantes, y se divide sobre el total de la población por cada 100.000 personas. El dato de los homicidios en las principales ciudades es tan influyente que por esta razón varias agencias y medios internacionales crean diferentes listas en las que reflejan cuan segura o insegura es una ciudad, los cuales sirven para atraer comerciantes, turistas o nuevos residentes, como ocurre con el top 10 de las ciudades más seguras o, por el contrario, con el top 50 de las ciudades más peligrosas y violentas del mundo, en el cual tiene en cuenta la tasa de homicidios para determinar lo violenta que es la ciudad. Estar en ese top puede afectar directamente de forma positiva o negativa factores como la inversión extranjera, el turismo o el ambiente de negocios en una ciudad determinada, además de las afectaciones claras a la calidad de vida de los habitantes.





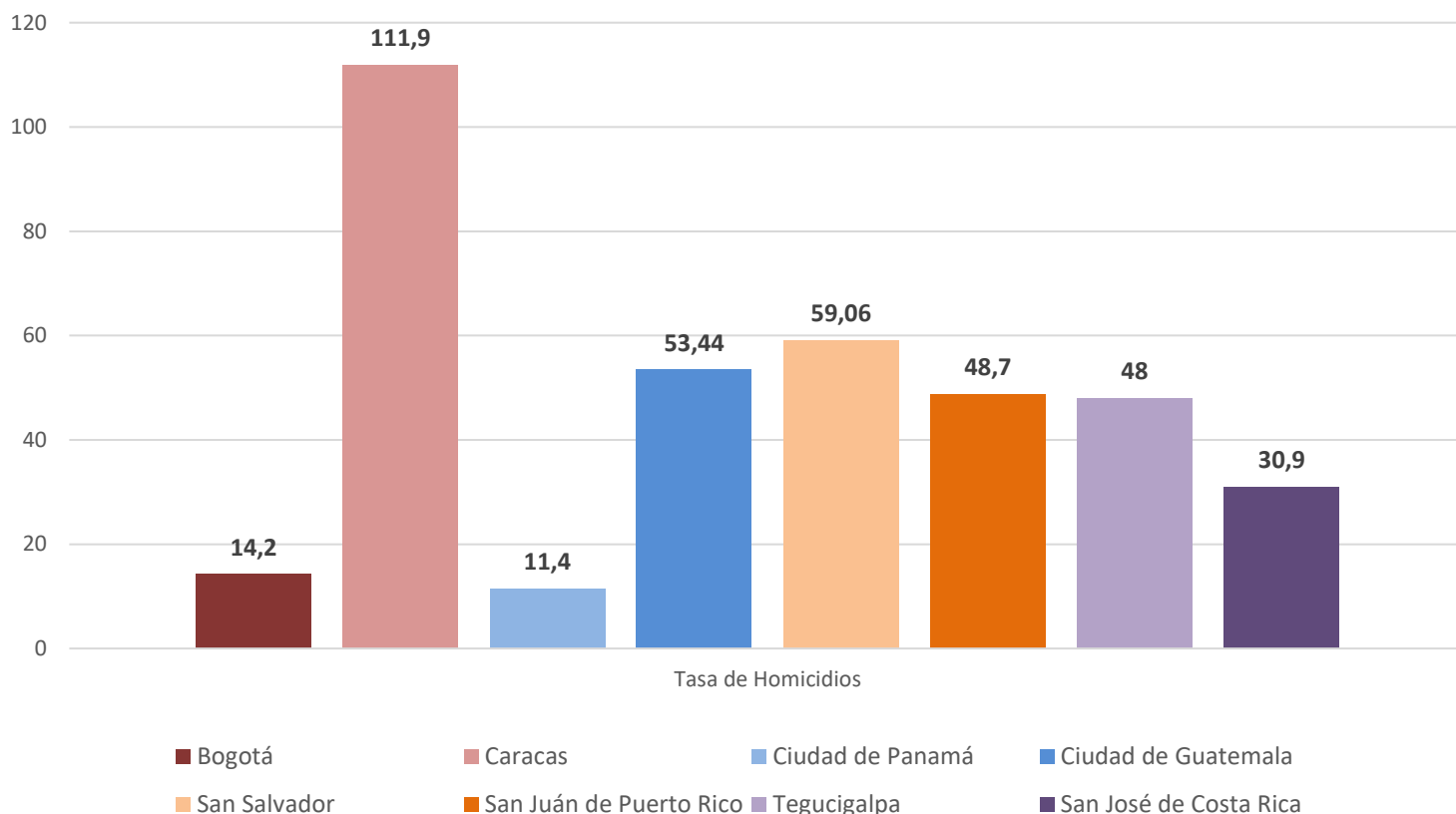
## **Bogotá comparada con la región en materia de homicidios**

La revista The Economist cada año publica una lista en la que se encuentra el top de las 50 ciudades más peligrosas, entre las cuales, para el año 2017 se encuentran 42 latinoamericanas, 4 estadounidenses, 3 sudafricanas y una del Caribe. En cuanto a países, Brasil es el que lidera la lista con el mayor número de ciudades que presentan una tasa de homicidio muy por encima del promedio global, 17 ciudades del país suramericano entraron en el top, seguido de México con 12 ciudades, entre ellas la primera en la lista. Estos dos países latinoamericanos lideran el ranking con más de la mitad de las ciudades que aparecen en el top 50, en el cual Colombia aparece con 3 ciudades: Cali, Palmira y Cúcuta (The economist, 2018). Es importante destacar que Colombia en el pasado aparecía con más ciudades y con tasas mucho más altas que las que se ven hoy en día, entre esas ciudades que salieron de la lista se encuentran Medellín, Armenia, Pereira y Barranquilla.

Ahora bien, si se compara la tasa de homicidio actual de Bogotá (14.2) con algunas ciudades de Centro América y el Caribe que aparecen en el informe de las ciudades más peligrosas del 2017, la capital colombiana no se encuentra en una mala posición ya que su tasa de homicidios es 3 veces más baja que la de Tegucigalpa. Igual pasa si se compara con la de Caracas (que ocupa el deshonroso segundo puesto en la lista) con una tasa de homicidios de 111.19, pareciera que Bogotá está bastante lejos de ser una ciudad violenta y peligrosa. Caracas es seguida de lejos por la capital de Jamaica, Kingston, con una tasa de 59,71 y el puesto 16 en la lista, un puesto por delante de San Salvador, con una tasa de 59.06 en el puesto 17, Ciudad de Guatemala ocupó el puesto 24 con una tasa de 53.44, seguida por San Juan de Puerto Rico y Tegucigalpa en los puestos 32 y 35 con tasas de 48.70 y 48.0 respectivamente (The economist, 2018).



**Tabla 1:** Homicidio en capitales de América Central y el Caribe (algunas dentro del top 50 The Economist).



**Fuente:** Instituto Igarapé, 2017.

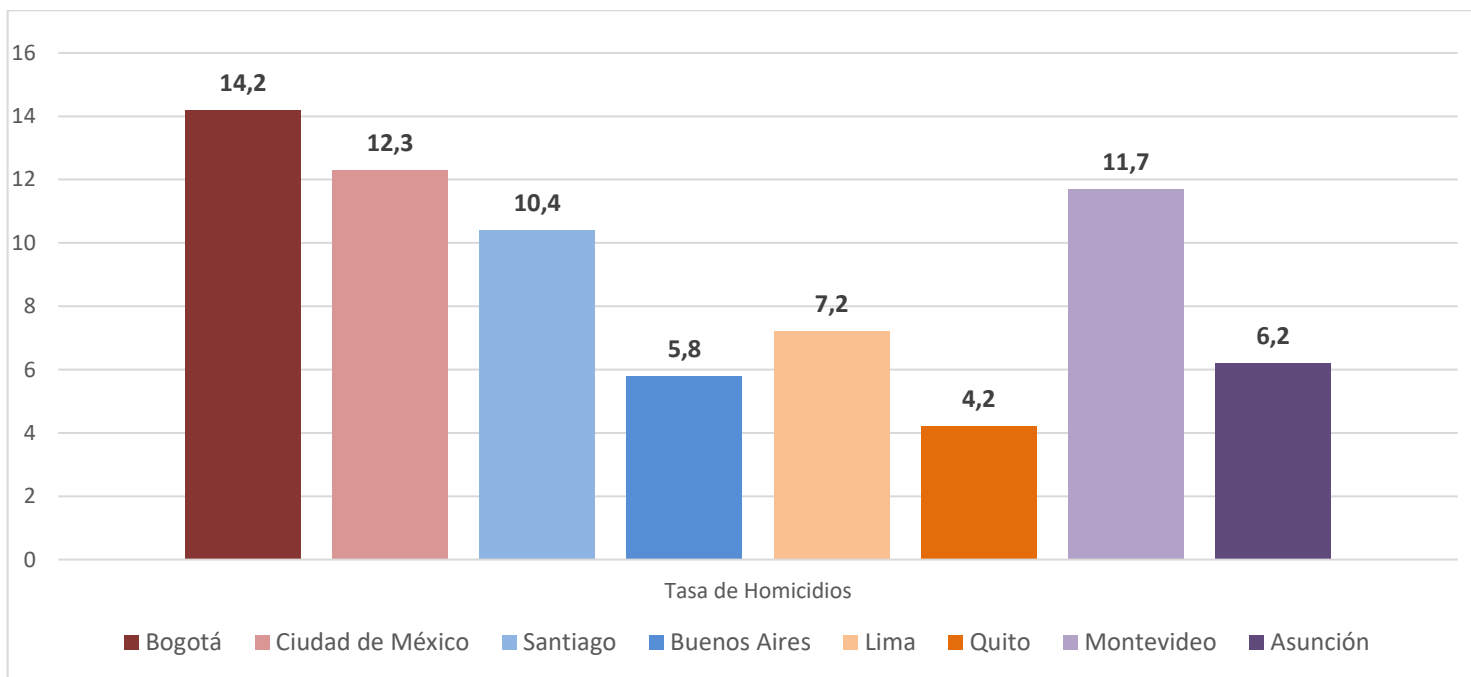
A la hora de comparar la tasa de homicidio que presentó Bogotá con sus pares Latinoamericanos, sigue siendo la más alta en comparación con las principales capitales, aunque con números no tan distantes de las tasas más bajas de la región.

Haciendo una comparación de Bogotá con la tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes de 14.2 para 2017 con las principales capitales de la región, Bogotá ocuparía el segundo puesto muy por debajo de Caracas y no tan distante de Ciudad de México (12.3), Montevideo (11.7) y Santiago (10.4) aunque sigue siendo bastante elevada en comparación con Quito (4.2), Buenos Aires (5.8), Asunción (6.2) y Lima (7.2) (Instituto Igarapé, 2017).



Bogotá de continuar con la reducción que viene presentando desde el año 2010, en el cual su tasa de homicidios fue de 23.6, podría llegar en los próximos años a cifras de un solo dígito y podrá entrar en el promedio de las tasas de las capitales latinas más bajas.

**Tabla 2:** Homicidio en capitales de América Latina.



**Fuente:** Instituto Igarapé, 2017.

Por lo anterior, en la región más homicida del mundo (CAF Banco de Desarrollo de América Latina, 2014) Bogotá se encuentra alejada de las ciudades con el peor comportamiento de su tasa de homicidios, y más cercana a igualarse con tasas de un dígito<sup>6</sup> de las ciudades con mejor comportamiento (Quito y Buenos Aires).

<sup>6</sup> La Organización Mundial de la Salud considera que una tasa de homicidios por cien mil habitantes de más de 10 es epidémica.

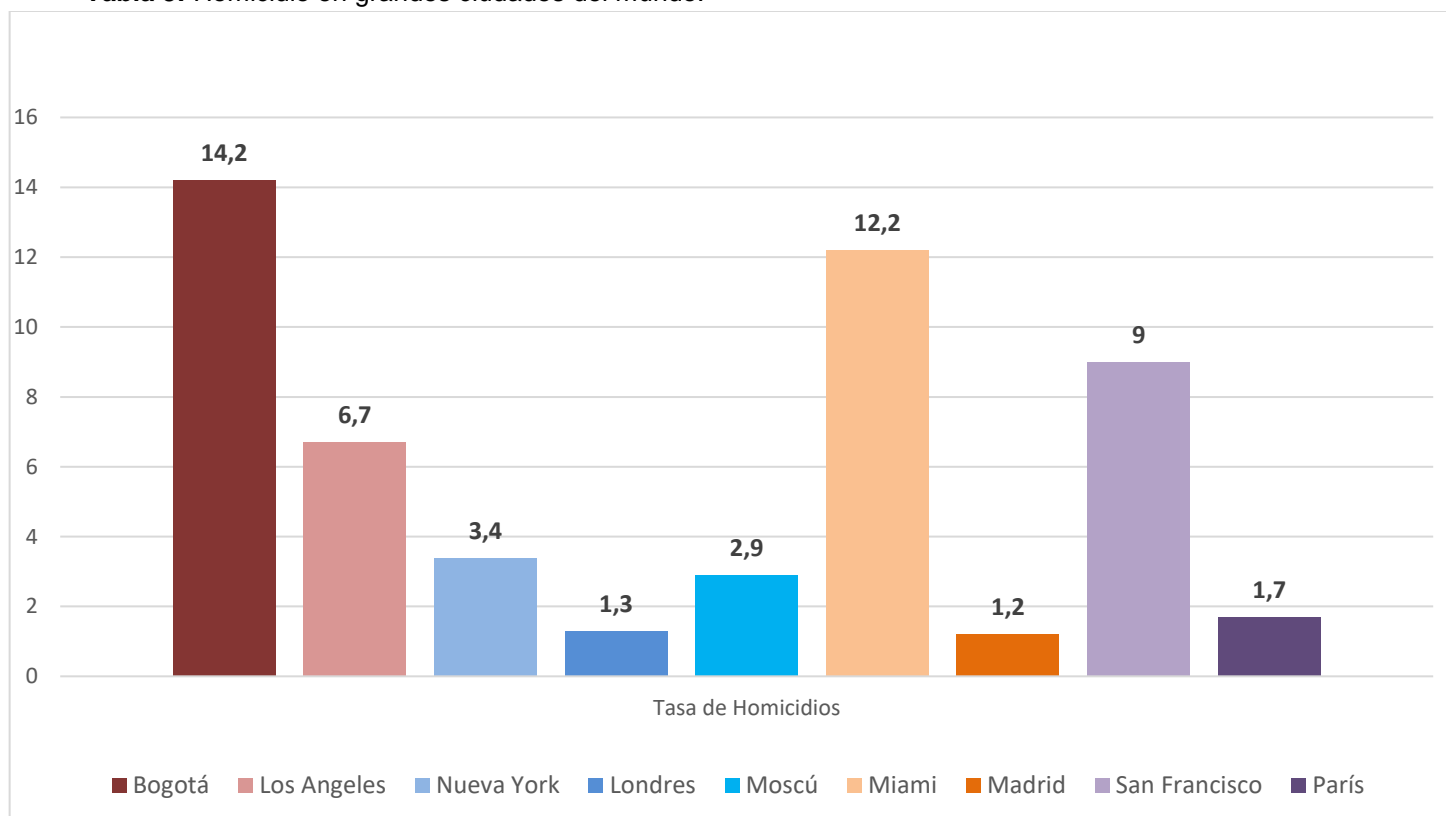


# Los homicidios de Bogotá comparados con el resto del mundo

A nivel Mundial, Bogotá tiene una tasa de homicidios muy por encima de otras grandes ciudades, lo cual muestra el complejo proceso que tiene que enfrentar la ciudad para alcanzar una tasa similar a la de otras capitales del mundo con una población similar o inclusive más alta.

Si comparamos a Bogotá con ciudades europeas la ciudad tiene una tasa entre 5 y 7 veces mayor que las principales capitales del viejo continente donde las tasas rondan entre 1 y 3 (como lo fue la tasa de homicidios en Madrid, que con una población superior a los 5 millones, tuvo una tasa de 1.2 homicidios por cada 100.000 habitantes), muy seguida de Londres con una tasa de 1.3 y 8.5 millones de habitantes, o de París 1.7 y Moscú cuya tasa fue de 2.9 (Instituto Igarapé, 2017).

**Tabla 3:** Homicidio en grandes ciudades del mundo.



Fuente: Instituto Igarapé, 2017.



En cuanto a ciudades de Estados Unidos, donde las tasas de homicidio son más elevadas que en Europa, Bogotá sigue estando por encima del promedio nacional y de las tasas de algunas ciudades importantes como Nueva York, pero no muy lejos de importantes centros financieros y turísticos como San Francisco o Miami e inclusive, por debajo de grades ciudades como Nueva Orleans o Chicago.

Por ejemplo, en comparación con Nueva York en cuya medición se toma la muestra de una población similar a la de Bogotá o Londres (8.5 millones de habitantes), la tasa fue de 3.4 homicidios por cada 100.000 habitantes, casi 4 veces menor que la tasa de Bogotá. En comparación con Los Ángeles y su área metropolitana, la cual tiene una población de 12.8 millones de habitantes, la tasa de homicidios fue de 6.8 por cada 100.000 habitantes, seguida de San Francisco con una tasa de 9, siendo una de las tasas más altas de la costa oeste de los Estados Unidos (Instituto Igarapé, 2017).

Pero, por otro lado, hay varias ciudades importantes de Estados Unidos con tasas similares o ligeramente por encima de la de Bogotá, como Miami con 12.2, Washington con 17 y Filadelfia con 19.4, pero así mismo hay otras ciudades muy por encima de Bogotá como es el caso de Chicago que tuvo una tasa de 23.8, comparable con Medellín (22.9) o ciudades con tasas aún mayores como Detroit y Nueva Orleans que aparecen en el top 50 en los puestos 42 y 41 con tasas de 39.69 y 40.10 respectivamente, también está el caso sorprendente de St. Louis, que aparece en el puesto 13 con una tasa de 65.83, por encima de Cali que ocupó el puesto 28.



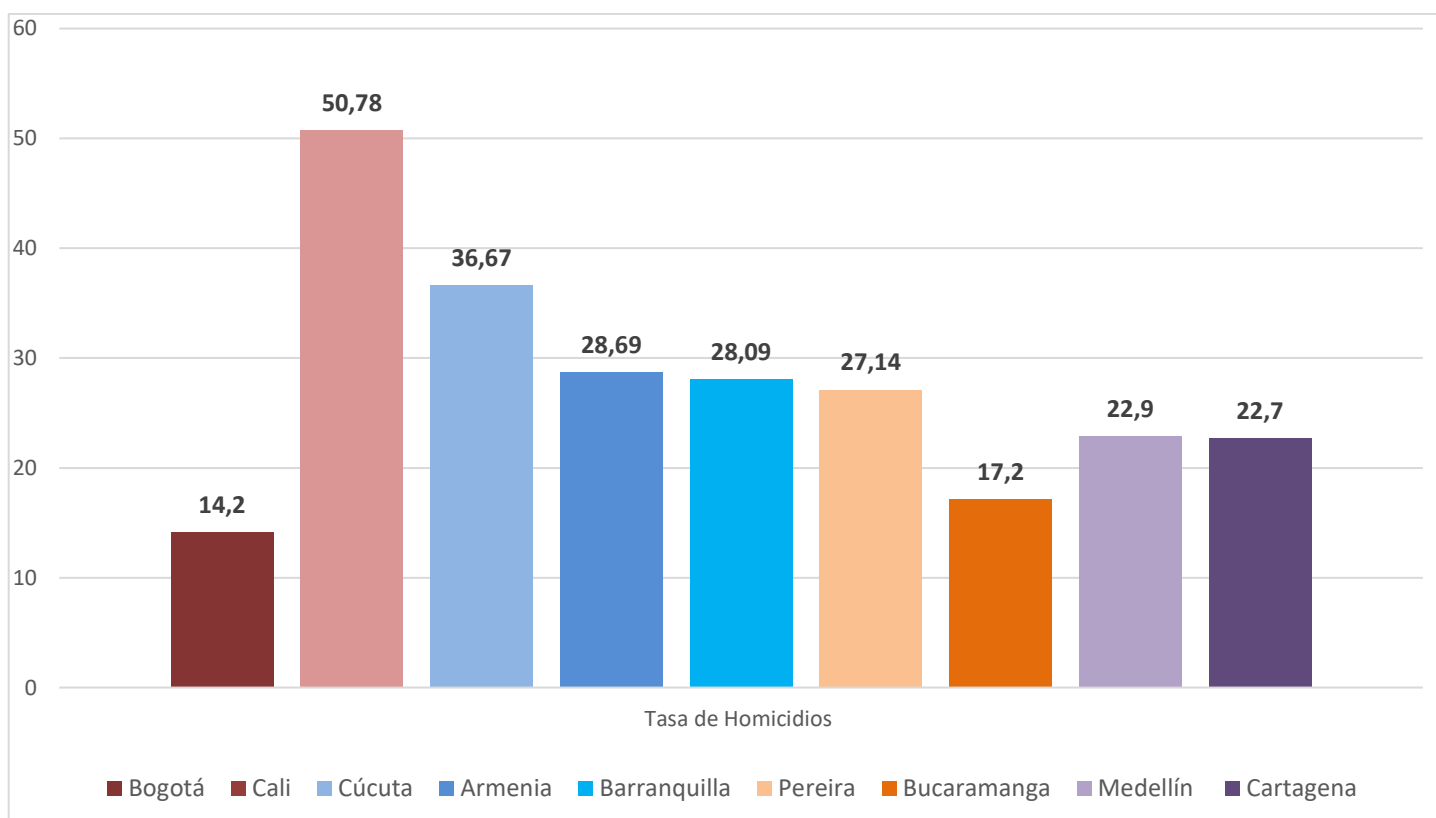


## Comparativo nacional de homicidios

Si se cambia el foco, a nivel nacional Bogotá es una de las ciudades que mejor tasa de homicidios tiene en el país, ya que ciudades como Cali y Cúcuta, que entraron en el top 50, superan los 35 o Barranquilla, Armenia y Pereira se encuentran por encima de los 25.

La única ciudad capital con una población mayor a 300.000 habitantes por debajo de la tasa de Bogotá fue Pasto con 11.3, mientras que Montería, Valledupar, Sincelejo y Bucaramanga estuvieron ligeramente por encima de la tasa de la capital con tasas de 14.3, 15, 16.3 y 17.2 respectivamente, estas fueron las ciudades con mejor desempeño y mayor reducción de homicidios del país.

Tabla 4: Homicidio en ciudades de Colombia.



Fuente: Instituto Igarapé, 2017.



## Conclusiones y recomendaciones

América Latina es la región del mundo con la mayor tasa de violencia homicida, algunos años 10 veces mayor que el promedio de Europa y Estados Unidos (CAF Banco de Desarrollo de América Latina, 2014, pág. 22). Este es un contexto retador para la capital de Colombia.

Pese a ello, Bogotá cuenta con una de las mejores tasas de homicidios del país, pero a su vez, presenta una de las más altas en cuanto a las capitales más importantes del continente y muy por encima de las tasas que se ven en las ciudades europeas, por lo que la administración tiene el reto de seguir bajando las tasas, para lograr tener un promedio similar al de los principales centros poblacionales y de negocios del mundo.

En el camino de reducción de la violencia homicida, Bogotá se encuentra a la mitad, mucho mejor al promedio nacional y a ciudades como Medellín y Cali, y claramente distante de las 50 ciudades más violentas del mundo (muchas de ellas del continente americano). Pero aún no logra equipararse a ciudades como Quito o Buenos Aires con tendencia de un dígito mejores que la bogotana. A pesar de ese comportamiento, muy aceptable para la región, el reto de Bogotá de consolidar una cifra inferior a un dígito (que representa menos de 900 homicidios por año) todavía lo deja lejos de comportamiento estadísticos del homicidio propios de ciudades europeas. Por tanto, hay que seguir recorriendo el camino, reconociendo lo mucho que se ha alcanzado hasta ahora, pero teniendo claro que la meta sigue lejana.

En ese camino, la Cámara de Comercio de Bogotá plantea las siguientes recomendaciones:

- De cara a la administración distrital que sucederá al actual alcalde es claro que la meta de reducción del homicidio implica llegar a una tasa por debajo de un dígito. El trabajo para llegar a ese objetivo se viene desarrollando y debe continuar desde 2019, pero en el debate político y electoral no debe perderse esta como una meta esencial y victoria histórica de la capital.



- Pese a la reducción de homicidios, las concentraciones estadísticas siguen estables, son las mismas localidades las que año tras año presentan las mayores prevalencias de casos, sin que los esfuerzos localizados toquen esa dinámica histórica. La prioridad por localidades debe mirar el caso particular y políticas focalizadas, especialmente en localidades como Ciudad Bolívar y Kennedy.
- A la par de la reducción de casos, es importante que los organismos de seguridad y justicia avancen en el esclarecimiento de los hechos que, lamentablemente, siguen ocurriendo. Uno de los mecanismos más disuasorios para mantener la reducción del homicidio consiste en crecer la tasa de esclarecimiento de los casos presentados, esto de la mano de las mejoras tecnológicas e investigativas que se vienen implementando en Bogotá.



## **Bibliografía**

- CAF Banco de Desarrollo de América Latina. (2014). Por una América Latina más segura. Bogotá: Corporación Andina de Fomento.
- Fundación Ideas Para la Paz. (2017). Pulso a la seguridad ciudadana, Monitoreo a las cinco principales ciudades de Colombia. Bogotá.
- Instituto Igarapé. (2017). Observatório de homicídios. Rio de Janeiro.
- Policía Nacional de Colombia. (2017). Informe de homicidios 2017. Bogotá.
- The economist. (2018). The world's most dangerous cities. The Economist.
- UNODC. (2016). Base de datos de Estadísticas de homicidios internacionales de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. Recuperado el 31 de 08 de 2018, de <https://www.unodc.org/documents>

# Balance No. 54

de seguridad en Bogotá

**Mayores informes:**

Cámara de Comercio de Bogotá

<https://www.ccb.org.co/Transformar-Bogota/Seguridad-y-Justicia>

**Línea de Respuesta Inmediata**  
3830330

**Vicepresidencia de Articulación  
Público-Privada**

Dirección de Seguridad, Paz y  
Justicia

Tel.: 594 1000, Ext. 2764

